IX kadencja

KANCELARIA SEJMU
Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

■ **Komisji Regulaminowej, Spraw Poselskich i Immunitetowych (nr 70)**

z dnia 23 maja 2023 r.

Pełny zapis przebiegu posiedzenia

Komisji Regulaminowej, Spraw Poselskich i Immunitetowych (nr 70)

23 maj 2023 r.

Komisja Regulaminowa, Spraw Poselskich i Immunitetowych, obradująca pod przewodnictwem posła **Jarosława Zielińskiego (PiS)**, zastępcy przewodniczącego Komisji, rozpatrzyła:

– wniosek głównego inspektora transportu drogowego z dnia 20 maja 2022 r. o wyrażenie zgody na pociągnięcie do odpowiedzialności karnej za wykroczenie prezesa Najwyższej Izby Kontroli Mariana Banasia;

– wniosek komendanta głównego Policji z dnia 29 kwietnia 2022 r. o wyrażenie zgody na pociągnięcie do odpowiedzialności karnej za wykroczenie posła Jacka Żalka;

– wniosek komendanta głównego Policji z dnia 7 września 2022 r. o wyrażenie zgody na pociągnięcie do odpowiedzialności karnej za wykroczenie posła Grzegorza Gaży.

W posiedzeniu udział wzięli: **Marian Banaś** prezes Najwyższej Izby Kontroli, **Robert Kania** radca Wydziału Opiniodawczo-Analitycznego w Biurze Ruchu Drogowego Komendy Głównej Policji, **Adam Jasiński** radca głównego inspektora transportu drogowego w Centrum Automatycznego Nadzoru nad Ruchem Drogowym Głównego Inspektoratu Transportu Drogowego oraz **Krzysztof Dąbrowski** asystent przewodniczącego Komisji.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Ewa Kwiatkowska** i **Jolanta Szymańska** – z sekretariatu Komisji w Biurze Komisji Sejmowych; **Piotr Podczaski** – legislator z Biura Legislacyjnego.

Przewodniczący poseł Jarosław Zieliński (PiS):

Szanowni państwo, otwieram posiedzenie Komisji.

Proszę o zalogowanie się do systemu w celu sprawdzenia kworum. Proszę nacisnąć dowolny przycisk, aby zaznaczyć obecność, co będzie potwierdzeniem kworum. Pani poseł, gdy się zaloguje, będziemy mieli wyraźniejsze kworum.

Proszę zamknąć głosowanie. Proszę o informację, ile osób uczestniczy w posiedzeniu Komisji. Szanowni państwo, mamy kworum – jest dwunastu posłów członków Komisji, co zostało potwierdzone.

Porządek dzienny dzisiejszego posiedzenia został dostarczony państwu posłom. Materiały na dzisiejsze posiedzenie zostały przesłane za pomocą poczty elektronicznej na oficjalny adres sejmowy państwa posłów. Jeżeli usłyszę sprzeciwu, uznam, że Komisja przyjęła porządek dzienny. Nie słyszę żadnego sprzeciwu.

Przechodzimy do realizacji porządku dziennego.

Chciałbym przywitać na naszym posiedzeniu zdalnie uczestniczącego pana Adama Jasińskiego, pracownika Głównego Inspektoratu Transportu Drogowego – Centrum Automatycznego Nadzoru nad Ruchem Drogowym; pana nadkomisarza Roberta Kanię, radcę Wydziału Opiniodawczo-Analitycznego Biura Ruchu Drogowego Komendy Głównej Policji; oraz pana Mariana Banasia, prezesa Najwyższej Izby Kontroli.

Punkt pierwszy naszego posiedzenia to rozpatrzenie wniosku głównego inspektora transportu drogowego z dnia 20 maja 2022 r. dotyczącego wyrażenia zgody na pociągnięcie do odpowiedzialności karnej za wykroczenie prezesa NIK, pana Mariana Banasia.

Informuję, że sprawa dotyczy przekroczenia prędkości na ul. Aleje Niepodległości w Warszawie o 15 km/h. Pan prezes złożył oświadczenie, że to on kierował pojazdem, który został zarejestrowany przez wideoradar. Ze względu na brak odpowiednich procedur prawnych umożliwiających nałożenie mandatu karnego na kierującego pojazdem, konieczne jest podjęcie decyzji przez Sejm w sprawie uchylenia immunitetu.

Otwieram dyskusję.

Kto z państwa posłów chce zabrać w sprawie głos? Bardzo proszę.

Poseł Marek Rutka (Lewica):

Panie przewodniczący, szanowni państwo, może warto zatem, aby Komisja wyszła z taką inicjatywą, aby zmienić ten przepis prawa? Jeśli poseł ma możliwość zrzeczenia się uprawnień wynikających z ochrony immunitetowej, to prezes NIK również powinien mieć taką możliwość. Obecnie panu prezesowi nie pozostawiono żadnego wyboru, ponadto Komisja również musi się zająć tą dość oczywistą sprawą. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Jarosław Zieliński (PiS):

Dziękuję bardzo. Takie są przepisy i w tym przypadku nie możemy postąpić inaczej. Pan prezes też nie ma możliwości zrezygnowania z immunitetu, nawet gdyby chciał, bo przepisy na to nie pozwalają.

Jednak proszę Biuro Legislacyjne o wyjaśnienie, bo sprawa dotyczy nie tylko przepisów ustawowych, ale chyba i konstytucji, takiego uwarunkowania konstytucyjnego.

Bardzo proszę, panie mecenasie.

Legislator Piotr Podczaski:

Tak, panie przewodniczący.

Problem polega na tym, że nie istnieją przepisy… Zacznę od tego, że immunitet prezesa NIK jest w dużej mierze zbliżony do immunitetu parlamentarnego przysługującego posłom. Istnieje jednak jedna fundamentalna różnica. Mianowicie jeśli chodzi o immunitet parlamentarny, to art. 105 ust. 4 konstytucji wyraźnie przesądza, że poseł może wyrazić zgodę na pociągnięcie go do odpowiedzialności karnej.

W przypadku prezesa NIK niestety art. 206 konstytucji nie zawiera takiego uregulowania. W rezultacie w naszej ocenie formalnie nie istnieje możliwość, aby prezes NIK wyraził zgodę na pociągnięcie go do odpowiedzialności karnej. Naszym zdaniem, aby takie możliwości mogły wystąpić, konieczna jest zmiana tego przepisu konstytucji.

Przewodniczący poseł Jarosław Zieliński (PiS):

Bardzo dziękuję za to wyjaśnienie.

Kto z państwa chciałby jeszcze zabrać głos w tej sprawie?

Czy pan prezes sygnalizuje chęć zabrania głosu? Bardzo proszę.

Prezes Najwyższej Izby Kontroli Marian Banaś:

Tak, panie przewodniczący. Witam wszystkich bardzo serdecznie.

Panie przewodniczący, Wysoka Komisjo, wobec prawa wszyscy jesteśmy równi. Ja jak najbardziej poddaję się temu procesowi. Uważam, że rzeczywiście, tak jak poseł wnioskował, powinno być to uregulowane, żeby nie było przeszkód do zapłacenia mandatu w takiej sytuacji. Zgodziłem się zapłacić, niestety nie mogłem. Wobec tego dzisiaj wyrażam taką chęć i po prostu, jak tylko immunitet zostanie uchylony, zaraz to ureguluję. Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Jarosław Zieliński (PiS):

Bardzo dziękuję.

Czyli pan prezes również oczekuje uchylenia immunitetu. Przesądzimy to głosowaniu. Jeżeli nie będzie chęci dalszej dyskusji w tej sprawie, a myślę, że nie ma takiej potrzeby, ale to jest moje zdanie, to zamknę dyskusję nad tym punktem.

Zamykam dyskusję. Do głosowania nad tym punktem porządku dziennego przystąpimy na koniec posiedzenia w bloku głosowań.

Przystępujemy do rozpatrzenia drugiego punktu porządku dziennego.

Jest nim rozpatrzenie wniosku komendanta głównego Policji z dnia 29 kwietnia 2022 r. o wyrażenie zgody na pociągnięcie do odpowiedzialności karnej za wykroczenie posła Jacka Żalka.

Pan prezes już opuszcza stanowisko. Dziękujemy bardzo. Oczywiście wyniki głosowania będą podane po zakończeniu głosowań.

Sprawa w tym przypadku dotyczy przekroczenia dopuszczalnej prędkości przez pana posła Jacka Żalka o 31 km/h.

Otwieram dyskusję.

Kto z państwa chce zabrać głos w tej sprawie?

Ale nie tak po cichu do siebie, tylko ten, kto chce zabrać głos oficjalnie w dyskusji.

Poseł Jarosław Urbaniak (KO):

Może zgodnie z procedurą pan komisarz?

Przewodniczący poseł Jarosław Zieliński (PiS):

Dobrze, pozwoli pan, że za chwilę. Natomiast czy państwo posłowie chcecie zabrać głos?

Poseł Jarosław Urbaniak (KO):

Może po wniosku.

Przewodniczący poseł Jarosław Zieliński (PiS):

Wniosek znacie państwo. Przede wszystkim został przedstawiony na piśmie, w materiałach, więc nie ma tu nic nowego. Ale bardzo proszę, jeśli pan nadkomisarz Robert Kania, radca Wydziału Opiniodawczo-Analitycznego Biura Ruchu Drogowego Komendy Głównej Policji, chce zabrać głos, to bardzo proszę.

Radca Wydziału Opiniodawczo-Analitycznego w Biurze Ruchu Drogowego Komendy Głównej Policji Robert Kania:

Panie przewodniczący, szanowna Komisjo, mogę tylko dodać, że do zdarzenia doszło 3 marca w Białymstoku. Czyn, o którym mówimy, wyczerpuje znamiona wykroczenia, o którym mowa w art. 92 § 2 Kodeksu wykroczeń. Dowodem w sprawie był pomiar prędkości wykonany urządzeniem, które posiadało ważne świadectwo lokalizacji, a świadkowie zdarzenia – policjanci – w pełni potwierdzają to, co zaszło. W trakcie interwencji pan poseł nie skorzystał z prawa do przyjęcia mandatu karnego, odmówił przyjęcia tego mandatu.

Stąd też, mając na uwadze, że pociągnięcie posła do odpowiedzialności za wykroczenia wymaga uchylenia immunitetu, wniosek komendanta głównego Policji jest zasadny. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Jarosław Zieliński (PiS):

Dziękuję. Nie ukrywam, że trochę słabo było pana słychać, ale mniej więcej chyba słyszeliśmy.

Poseł Jarosław Urbaniak (KO):

Chodzi o przekroczenie prędkości o 31 km/h.

Przewodniczący poseł Jarosław Zieliński (PiS):

To ja mówiłem we wprowadzeniu, że przekroczenie prędkości dopuszczalnej o 31 km/h.

Nie widzę chęci posłów do dyskusji.

Zamykam dyskusję w tej sprawie. Do głosowania nad tym punktem porządku dziennego przystąpimy na koniec posiedzenia w bloku głosowań.

Przystępujemy do rozpatrzenia trzeciego punktu porządku dziennego. Jest nim rozpatrzenie wniosku komendanta głównego Policji z dnia 7 września 2022 r. o wyrażenie zgody na pociągnięcie do odpowiedzialności karnej za wykroczenie posła Grzegorza Gaży.

Sprawa w tym przypadku dotyczy przekroczenia dopuszczalnej prędkości przez pana posła o 29 km/h.

Otwieram dyskusję. Kto z państwa posłów chce zabrać głos? Czy ktoś z państwa lub z KGP chce zabrać głos?

Proszę bardzo. Czy pan nadkomisarz Robert Kania chce zabrać głos? Jeżeli głośno pan coś powie, to prosimy. Chyba że nie ma takiej potrzeby.

Radca wydziału w KGP Robert Kania:

Pozostaje mi tylko potwierdzić, panie przewodniczący, iż materiał dowodowy w pełni potwierdza i uzasadnia wniosek wystosowany przez komendanta głównego Policji. Dziękuję.

Przewodniczący poseł Jarosław Zieliński (PiS):

Dziękuję.

Wobec faktu, że nikt z państwa się nie zgłasza, nie chce zabrać głosu, zamykam dyskusję.

Przystępujemy do głosowań w tych trzech sprawach.

Zgodnie z art. 6 ust. 5 regulaminu Komisji proszę zaproszonych posłów spoza składu Komisji, jeśli są obecni na sali, o opuszczenie sali. Na czas podejmowania uchwał proszę o wyłączenie transmisji. Proszę o przygotowanie głosowania. Po krótkiej przerwie przystąpimy do głosowania. Proszę o opuszczenie oczywiście wszystkie osoby, nie tylko posłów, ale wszystkie osoby spoza składu Komisji, które nie są upoważnione.

Przystępujemy do głosowań.

Proszę o przygotowanie głosowań pod kątem technicznym. W pierwszej kolejności głosować będziemy wniosek dotyczący wyrażenia zgody na pociągnięcie do odpowiedzialności karnej za wykroczenie prezesa NIK pana Mariana Banasia.

Przystępujemy do głosowania.

Kto z państwa posłów jest za wnioskiem, aby Komisja zgodnie z art. 18c ust. 7 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli przedłożyła Wysokiemu Sejmowi propozycję przyjęcia wniosku GITD z dnia 20 maja 2022 r. o wyrażenie zgody na pociągnięcie do odpowiedzialności karnej za wykroczenie prezesa NIK pana Mariana Banasia? Kto jest przeciw? Kto się wstrzymał?

Poczekam chwilę z uwagi na fakt, że część osób głosuje zdalnie.

Zamykam głosowanie. Dziękuję.

Proszę o wyświetlenie wyników.

Głosowało 16 posłów. Za – 9, przeciw – 7, nikt się nie wstrzymał. Stwierdzam, że Komisja podjęła decyzję o przyjęciu wniosku.

W związku z koniecznością przedstawienia przez Komisję sprawozdania Wysokiemu Sejmowi zobowiązani jesteśmy do wyznaczenia posła sprawozdawcy. Proszę o zgłaszanie kandydatur na posła sprawozdawcę.

Proszę bardzo, panie przewodniczący.

Poseł Zbigniew Babalski (PiS):

Zgłaszam pana posła Zbigniewa Dolatę.

Przewodniczący poseł Jarosław Zieliński (PiS):

Czy pan poseł wyraża zgodę?

Poseł Zbigniew Dolata (PiS):

Tak.

Przewodniczący poseł Jarosław Zieliński (PiS):

Czy są inne kandydatury? Nie widzę.

Czy możemy przyjąć, że jest zgoda na to, żeby pan poseł Zbigniew Dolata był posłem sprawozdawcą? Nie ma sprzeciwu. Rozumiem, że akceptujemy tę kandydaturę. Dziękuję bardzo. Panu posłowi gratuluję. Komisja wybrała pana posła Zbigniewa Dolatę na sprawozdawcę Komisji.

Przystępujemy do kolejnego głosowania. Proszę o przygotowanie głosowania pod względem technicznym. Głosować będziemy wniosek dotyczący wyrażenia zgody na pociągnięcie do odpowiedzialności karnej za wykroczenie pana posła Jacka Żalka.

Przystępujemy do głosowania.

Kto z państwa posłów jest za wnioskiem, aby Komisja zgodnie z art. 7c ust. 5 ustawy z dnia 9 maja 1996 r. o wykonywaniu mandatu posła i senatora przedłożyła Wysokiemu Sejmowi propozycję przyjęcia wniosku komendanta głównego Policji z dnia 29 kwietnia

2022 r. o wyrażenie zgody na pociągnięcie do odpowiedzialności karnej za wykroczenie posła Jacka Żalka? Kto jest przeciw? Kto się wstrzymał?

Poczekam chwilę, aby wszyscy mogli zagłosować.

Zamykam głosowanie.

Proszę o wyświetlenie wyników.

Głosowało 15 posłów. Za – 15, nikt nie był przeciw, nikt się nie wstrzymał. Stwierdzam, że Komisja podjęła decyzję o przyjęciu wniosku.

Proszę o zgłaszanie kandydatur na posła sprawozdawcę. Pan przewodniczący, proszę.

Poseł Zbigniew Babalski (PiS):

Zgłaszam pana posła Janusza Śniadka.

Przewodniczący poseł Jarosław Zieliński (PiS):

Pan poseł Janusz Śniadek wyraża zgodę?

Poseł Janusz Śniadek (PiS):

Jak muszę.

Przewodniczący poseł Jarosław Zieliński (PiS):

Nie chcę, ale muszę?

Poseł Janusz Śniadek (PiS):

Wyrażam.

Przewodniczący poseł Jarosław Zieliński (PiS):

Pan poseł wyraża zgodę. Dobrze, dziękuję bardzo.

Czy są inne kandydatury? Nie widzę. Uznaję, że jest akceptacja dla kandydatury pana posła Janusza Śniadka na posła sprawozdawcę.

Przystępujemy do ostatniego głosowania. Proszę o przygotowanie głosowania. Głosować będziemy wniosek dotyczący wyrażenia zgody na pociągnięcie do odpowiedzialności karnej za wykroczenie posła Grzegorza Gaży.

Przystępujemy do głosowania. Kto z państwa posłów jest za wnioskiem, aby Komisja zgodnie z art. 7c ust. 5 ustawy z dnia 9 maja 1996 r. o wykonywaniu mandatu posła i senatora przedłożyła Wysokiemu Sejmowi propozycję przyjęcia wniosku komendanta głównego Policji z dnia 7 września 2022 r. o wyrażenie zgody na pociągnięcie do odpowiedzialności karnej za wykroczenie pana posła Grzegorza Gaży? Kto jest przeciw? Kto się wstrzymał?

Zamykam głosowanie. Proszę o wyświetlenie wyników.

Głosowało 15 posłów. Za – 15, nikt nie był przeciw, nikt się nie wstrzymał. Stwierdzam, że Komisja podjęła decyzję o przyjęciu wniosku.

Proszę o zgłaszanie kandydatur na posła sprawozdawcę. Proszę bardzo, panie przewodniczący.

Poseł Zbigniew Babalski (PiS):

Zgłaszam pana przewodniczącego Jarosława Zielińskiego.

Przewodniczący poseł Jarosław Zieliński (PiS):

Dziękuję bardzo. Wyrażam zgodę.

Czy ktoś z państwa chce podjąć się tej roli? Nie widzę. W związku z tym dziękuję za zaufanie. Przyjmuję tę rolę.

Zakończyliśmy głosowania. Proszę o włączenie transmisji i zaproszenie z powrotem na salę posłów i pozostałe osoby, które są zainteresowane udziałem w końcowej części posiedzenia Komisji, zwłaszcza w momentem, kiedy ogłosimy wyniki głosowań. Chodzi o to, że ogłosimy na zewnątrz, bo my już wiemy. Jesteśmy wszyscy, zainteresowani są.

Informuję, że Komisja przedłoży Wysokiemu Sejmowi propozycję przyjęcia wniosku o wyrażenie zgody na pociągnięcie do odpowiedzialności karnej za wykroczenie pana Mariana Banasia, prezesa NIK. Za wnioskiem głosowało 9 posłów, przeciw było 7, nikt nie wstrzymał się od głosu. Posłem sprawozdawcą został pan poseł Zbigniew Dolata.

Komisja przedłoży także tożsamy wniosek Wysokiemu Sejmowi w sprawie uchylenia immunitetu panu posłowi Jackowi Żalkowi. W głosowaniu 15 osób zagłosowało za, nikt

nie był przeciw, nikt się nie wstrzymał. Posłem sprawozdawcą został pan poseł Janusz Śniadek.

Komisja przedłoży również taki sam wniosek w sprawie immunitetu pana posła Grzegorza Gaży. W głosowaniu również 15 posłów opowiedziało się za uchyleniem immunitetu i pociągnięciem do odpowiedzialności karnej pana posła, nikt nie był przeciw, nikt się nie wstrzymał od głosu. Posłem sprawozdawcą zostałem ja, czyli Jarosław Zieliński.

Na tym wyczerpaliśmy porządek dzisiejszego posiedzenia. Zamykam posiedzenia.

Przypominam, że następne posiedzenie Komisji mamy za kilka minut, bo o godz. 18.30.